



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders besluit tot vaststelling van het programma onderwijshuisvesting 2022 (hierna te noemen Programma OHV). Het Programma OHV bevat de door de schoolbesturen van het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs aangevraagde voorzieningen in de huisvesting (capaciteitsuitbreiding inclusief meubilair en onderwijsleerpakketten en herstel constructiefouten), welke door het college zijn goedgekeurd.

Het Programma OHV is tevens het jaarlijkse uitvoeringsplan van de actuele integrale huisvestingsplannen (IHP's). Voor het primair onderwijs is het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036 (hierna te noemen 'IHP Kindcentra') in december 2019 vastgesteld door de gemeenteraad. Het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs wordt in 2022 verwacht.

De totale kosten van het Programma OHV 2022 bedragen € 5.190.750,- inclusief btw.

Het Programma Onderwijshuisvesting 2022 betreft: investeringskredieten ten behoeve van renovatie Kindcentrum (KC) Dynamiek, vervangende nieuwbouw KC de Groene Loper, investeringskrediet huisvesting KC Scharn, nieuwbouw KC Belfort en voorbereidingskredieten voor renovatie/uitbreiding van KC Petrus & Paulus en KC de Vlinderboom.

Beslispunten

1. Het Programma Onderwijshuisvesting 2022 (goed te keuren aanvragen) voor het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs in Maastricht vaststellen;
2. Het bedrag dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen voor capaciteitsuitbreidingen vaststellen op € 5.190.750,- inclusief BTW;
3. Van toepassing verklaren van artikel 55 van de Gemeentewet inzake geheimhouding.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 2 november 2021:

Conform.



1. Aanleiding

Jaarlijks kunnen de schoolbesturen van het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs voor voorzieningen in de huisvesting, waaronder (vervangende)nieuwbouw, capaciteitsuitbreiding en herstel constructiefouten aanvragen indienen bij de gemeente voor opname in het Programma OHV. Dit conform de Verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting gemeente Maastricht 2021.

Met dit collegevoorstel wordt het College gevraagd in te stemmen met de aanvragen en het voor de onderdelen van het Programma OHV 2022 benodigde bedrag vast te stellen.

De gemeente heeft de rechtmatigheid van deze aanvragen beoordeeld. Het resultaat is in ambtelijk overleg met de schoolbesturen besproken waarover overeenstemming is bereikt.

De vaststelling van het Programma OHV en het Overzicht OHV is een bevoegdheid van het College. Het budgetrecht ten behoeve van de benodigde middelen is een bevoegdheid van de Raad. Dit budgetrecht wordt toegepast bij vaststelling van de Programmabegroting in het jaar voorafgaand of vooruitlopend op de Programmavaststelling door het College. De gemeenteraad wordt na Programmavaststelling met bijgevoegde raadsinformatiebrief geïnformeerd over de stand van zaken onderwijshuisvesting breed.

De verordening voorziet in een “Op Overeenstemming Gericht Overleg” (OOGO) tussen de portefeuillehouder en de schoolbesturen. Het OOGO wordt in overleg met de schoolbesturen schriftelijk afgehandeld, aangezien bij het ambtelijk overleg verregaande consensus wordt bereikt.

2. Context

Het Programma OHV is tevens het jaarlijkse uitvoeringsplan van de actuele integrale huisvestingsplannen (IHP's).

Voor het primair onderwijs is een geactualiseerd IHP Kindcentra in december 2019 vastgesteld door de gemeenteraad. Het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs wordt in 2022 verwacht.

Op basis van de IHP's kunnen schoolbesturen (in geval van Primair Onderwijs: in samenwerking met kinderopvangorganisaties) per locatie een aanvraag indienen voor het Programma Onderwijshuisvesting.

Ter uitvoering van de bij wet aan de gemeente opgedragen zorgplicht voor onderwijshuisvesting heeft de Raad de verordening “Voorzieningen Onderwijshuisvesting gemeente Maastricht 2021” vastgesteld.

3. Gewenste situatie

3.1 Proces huisvestingaanvragen Programma Onderwijs

De ontvangen aanvragen worden op basis van het bepaalde in de verordening opgedeeld in een



zogenoeten 'Programma' en een 'Overzicht'. In het Programma is een onderscheid gemaakt tussen de capaciteitsuitbreidingen en uitgaven voor constructiefouten.

Financiering is alleen aan de orde met betrekking tot de goedgekeurde aanvragen c.q. het Programma Onderwijshuisvesting 2022.

Schoolbesturen kunnen drie soorten voorzieningen aanvragen:

1. Aanvraag op basis van de spoedprocedure

Hiervan is sprake wanneer het onderwijs geen doorgang kan ondervinden als gevolg van bijvoorbeeld een calamiteit of onvoorziene omstandigheid. Aanvragen op basis van de spoedprocedure worden niet in het regulier jaarlijks programma opgenomen vanwege de urgentie.

2. Aanvraag bouwvoorbereiding

Indien er nog geen duidelijkheid bestaat omtrent de kosten die een eventuele nieuwbouw, renovatie dan wel uitbreiding van een schoolgebouw met zich meebrengt en de wijze waarop een dergelijke voorziening gerealiseerd kan worden, wordt een voorbereidingskrediet in het Programma opgenomen. Het voorbereidingskrediet wordt verleend middels een beschikking en biedt het schoolbestuur als bouwheer de mogelijkheid om de planontwikkeling op te starten.

3. Aanvraag voor opname in het programma

Zodra inzicht bestaat over de haalbaarheid inclusief kostenramingen van het betreffende huisvestingsproject, wordt een huisvestingsaanvraag ingediend voor definitieve opname op het programma. Hiermee wordt enerzijds het plan realiseerbaar geacht door het schoolbestuur op basis van het genormeerd investeringsbedrag uit de verordening en anderzijds kan hiermee de investering worden opgenomen in de gemeentelijke begroting (programma 4: Onderwijs) van dat jaar. Het reeds verleende voorbereidingskrediet wordt verrekend met de definitief benodigde investeringen. Het schoolbestuur wordt naar aanleiding hiervan geïnformeerd over het Collegebesluit.

In geval van het IHP Kindcentra is toegezegd dat daar waar sprake is van nieuwbouw de eventueel extra benodigde investeringen voor een volledig energieneutraal gebouw inzichtelijk wordt gemaakt en de votering van het totaal benodigd investeringskrediet aan de gemeenteraad wordt voorgelegd middels een business case.

Wanneer de aanbesteding voor een bouwkundig aannemer heeft plaatsgevonden zijn de werkelijk benodigde kosten bekend. Op basis hiervan kan het schoolbestuur een bekostigingsverzoek



indienen om definitief aanspraak te maken op het gereserveerde investeringsbedrag. De daadwerkelijke toekenning gebeurt middels het verlenen van een bekostigingsbesluit.

3.2 Aanvragen Programma Onderwijs Huisvesting 2022

Het Programma OWH 2022 omvat de voor het uitvoeringsjaar 2022 goed te keuren aanvragen.

Primair Onderwijs

Kindcentrum de Vlinderboom

Voor het Programma 2022 is een voorbereidingskrediet aangevraagd voor renovatie en capaciteitsuitbreiding van de Vlinderboom. De Vlinderboom is in het IHP beschreven als: “*Voor KC De Vlinderboom is renovatie opgenomen inclusief capaciteitsaanpassing (vervangen noodlokalen).*” Hiervoor dient nu de planvorming te worden opgestart. Ter voorbereiding wordt een voorbereidingskrediet toegekend.

Kindcentrum Dynamiek en Kindcentrum Petrus & Paulus

Aangevraagd is opname op het programma 2022. In het Programma 2021 is reeds een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld aan beide schoolbesturen voor deze locaties. Denkrichting in het IHP voor KC de Dynamiek: “*KC Dynamiek is aangemerkt als maatschappelijk relevante voorziening omdat het de enige openbare onderwijsvoorziening voor Primair Onderwijs aan de Westkant van de Maas is. In het IHP is meegenomen dat de school renovatie krijgt.*” Kindcentrum Petrus en Paulus is in het IHP aangemerkt als “*maatschappelijk relevante voorziening vanwege het karakter van ‘dorpsschool’.* Voor het gebouw geldt de renovatielijn inclusief uitbreiding, het schoolbestuur heeft deze wens ook geuit.”

Met het voorbereidingskrediet dienen de schoolbesturen de planvorming op te starten om zodoende het definitieve investeringsbudget voor de renovatie inzichtelijk te maken. Deze planvorming is momenteel nog niet afgerond. Om de IHP-uitvoeringsplanning te kunnen volgen wordt ingestemd met beide huisvestingaanvragen en wordt het genormeerde investeringsbedrag conform de uitgangspunten uit het IHP in de gemeentelijke begroting gereserveerd.

Kindcentrum de Groene Loper, kindcentrum Scharn en kindcentrum Belfort

Deze onderwijslocaties zijn als volgt in het IHP opgenomen:



KC de Groene Loper: *“De denkrichting voor het gebied Scharn, Wittevrouwenveld en Wyckerpoort is dat er nieuwbouw voor IKC De Groene Loper wordt gerealiseerd. Dit is een fusie tussen OBS De Regenboog en De Nutsschool. De locatie perceel Leeuwenpark wordt gezien als de plek voor de nieuwe school.”*

KC Scharn: *“Voor het schoolgebouw van Scharn is de denkrichting het huidige schoolgebouw te renoveren en de kinderopvang daarin mee te nemen. Mocht de businesscase uitwijzen dat nieuwbouw een slimmere investering is voor deze locatie dan kan hierop worden overgegaan.”*

KC Belfort: *“Het de denkrichting is om de scholen J.F. Kennedy en Emile Wesly integraal te benaderen. Hierbij wordt ingezet op een 2D-plus plein waarbij (ver)nieuwbouw voor de scholen J.F. Kennedy en Emile Wesley in een campussetting wordt gerealiseerd”.*

Voor deze drie locaties is reeds een voorbereidingskrediet ter beschikking gesteld en de planvorming wordt momenteel uitgewerkt in de vorm van een business-case. Deze business-cases zijn op dit moment nog niet geheel afgerond om ter besluitvorming voor te kunnen leggen. Om de IHP-uitvoeringsplanning te kunnen halen en geen vertraging op te lopen hebben schoolbesturen reeds een huisvestingaanvraag ingediend conform Verordening. Daarom wordt hiervoor in dit Programma een PM-post opgenomen.

Conform besluiten gemeenteraad en aangenomen moties bij vaststelling van het IHP wordt de raad op een nader te bepalen manier betrokken bij de nieuwbouw businesscases. In het kader van de afwegingen qua duurzaamheidsinvesteringen (BENG/ENG en Frisse scholen) bij nieuwbouw worden voor de votering van het investeringskrediet door het College de business-cases voorafgaand aan de raad voorgelegd (zie 4).

Speciaal (voortgezet) Onderwijs

Voor het speciaal (voortgezet) onderwijs zijn geen aanvragen ingediend.

Voortgezet Onderwijs

Voor het voortgezet onderwijs zijn geen aanvragen ingediend.

Overzicht Onderwijs Huisvesting 2022

Voor 2022 zijn er geen aanvragen die op het Overzicht (af te wijzen aanvragen) komen te staan.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De schoolbesturen zijn opdrachtgever (bouwheer) voor de uit te voeren activiteiten. In het kader van het overleg over de wijze van uitvoering en de bepaling van de hoogte van de te vergoeden kosten (bekostigingsbesluit) worden aspecten als duurzaamheid en gezondheid meegenomen. De gemeente Maastricht heeft hoge ambities op het gebied van duurzaamheid en energie. Zo wil de gemeente Maastricht in 2030 klimaatneutraal zijn.

Conform het IHP kindcentra is bij de realisatie van nieuwe onderwijsvoorzieningen het duurzaam bouwen volgens de eisen omtrent BENG (van Bijna Energie Neutrale Gebouwen) een door de raad vastgesteld uitgangspunt. Inmiddels is dit tevens opgenomen als wettelijke verplichting in het bouwbesluit. Additioneel wordt geïnvesteerd in een gezond binnenklimaat middels het Programma van Eisen Frisse Scholen (klasse b). In geval van nieuwbouw wordt onderzocht in hoeverre een volledig energieneutraal gebouw (ENG) gerealiseerd kan worden.

De schoolbesturen dragen bij aan de duurzaamheidsambities via een financiële bijdrage binnen wettelijke kaders. Deze bijdrage bestaat uit een indicatief bedrag van € 100,- per bruto vierkante meter, onderbouwd door een businesscase per locatie. Deze bijdrage kan worden ingezet voor het realiseren van een duurzaamheidsambitie die bovenwettelijk is, zoals onderdelen van de Frisse Scholen (binnenklimaat) of het realiseren van Energie Neutrale Gebouwen (ENG) in plaats van BENG. Anderzijds bestaat de bijdrage uit inbreng van uitgespaarde onderhoudsmiddelen.

5. Effect op de openbare ruimte

Per locatie wordt onderzocht in hoeverre de plannen kunnen aansluiten bij de omgevingsvisie van de gemeente en of de openbare ruimte handig gecombineerd kan worden met schoolpleinen als groene speel- en ontmoetingsfunctie in de wijken. Ook wordt onderzocht in hoeverre het hemelwater afgekoppeld kan worden.

6. Personeel en organisatie

De gemeentelijke projectleider Onderwijshuisvesting zal tezamen met de schoolbesturen zorgdragen voor de uitvoering van deze huisvestingprojecten in een ondersteunende en adviserende rol.



7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing

8. Financiën

Samenvattend overzicht financiën op totaalniveau:

1. Investerings 2022 € 5.190.750,- (incl. btw)

Dekking en financiering van genoemde programma's vindt als volgt plaats:

Dit betreffen de bovengenoemde voorbereidingskredieten om de planvorming op te starten. De totale benodigde investering is voorzien in het IHP Kindcentra 2020-2036, welke op 17 december 2019 is vastgesteld, en wordt duidelijk tijdens de planvorming in de vorm van een business case per locatie. Deze middelen worden gedekt uit het meerjareninvesteringsplan primair onderwijs.

9. Aanbestedingen

Conform de in de verordening opgenomen bepalingen dienen schoolbesturen zich bij het uitvoeren van de op de Programma's OHV 2022 geplaatste voorzieningen te houden aan de in de gemeente Maastricht geldende aanbestedingsregels, inclusief duurzaamheidscriteria.

10. Participatie tot heden

De aanvragen zijn door de gemeente in overleg met de schoolbesturen beoordeeld op hun rechtmatigheid in relatie tot de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting Maastricht 2021. Schoolbesturen hebben tevens hun aanvragen kunnen toelichten en overeenstemming is bereikt.

11. Voorstel

1. Het Programma Onderwijshuisvesting 2022 (goed te keuren aanvragen) voor het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs in Maastricht vaststellen;
2. Het bedrag dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen voor capaciteitsuitbreidingen vaststellen op € 5.190.750,- inclusief BTW;
3. Van toepassing verklaren van artikel 55 van de Gemeentewet inzake geheimhouding.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na het vaststellen van het Programma OHV 2022 wordt de Raad geïnformeerd middels bijgevoegde Raadsinformatiebrief.

Als er met het schoolbestuur overeenstemming is over de wijze van uitvoeren, dient het voor de desbetreffende voorziening een bekostigingsverzoek in te dienen bij het College. Met het afgeven van een bekostigingsbesluit, gevolgd door een afrekening, vindt ten slotte de definitieve beschikbaarstelling van de gelden plaats.